



Protokollsutdrag

Sammanträdestid	2024-10-15 kl 13:00-14:15
Plats	Sessionssalen, stadshuset
Utses att justera	Helena Nanne
Justeringen	2024-10-23
Protokollet omfattar	§251

Underskrifter	Sekreterare Martin Ljungberg	
	Ordförande Katrín Stjernfeldt Jammeh
	Justerande Helena Nanne

Beslutande ledamöter

Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) (Ordförande)
Helena Nanne (M) (Andre vice ordförande)
Andréas Schönström (S)
Sofia Hedén (S)
Mubarik Mohamed Abdirahman (S)
Håkan Fäldt (M)
Anton Sauer (C)
Magnus Olsson (SD)
Anders Olin (SD)
Emma-Lina Johansson (V)
Anders Skans (V)
Roko Kursar (L)
Janne Grönholm (MP) ersätter Stefana Hoti (MP) (Vice ordförande)

Ej tjänstgörande ersättare

Amani Loubani (S)
Anders Rubin (S)
Anders Nilsson (S)
John Eklöf (M)
Farishta Sulaiman (M)
Tony Rahm (M)
Rickard Åhman Persson (SD)
Anders Pripp (SD)
Tobias Petersson (V)
Sadiye Altundal (V)
Sara Wettergren (L)

Övriga närvarande

Andreas Norbrant (stadsdirektör)
Anna Westerling (ekonomidirektör)
Carina Nilsson (ordförande kommunfullmäktige (S))
Emma Sandberg (enhetschef)
Henrik Loveby (avdelningschef)
Johanna Juhlin (HR-direktör)
Jonas Rosenkvist (avdelningschef)
Martin Ljungberg (nämndsekreterare)
Mats Holmström (kommunikationsdirektör)
Micael Nord (näringslivsdirektör)
Nicklas Sjöqvist (enhetschef)
Sedat Arif (kommunalråd (S))
Tomas Barring (chefsjurist)

§ 251 Remiss Klimat- och näringslivsdepartementet - Hantering av trädgårds- och parkavfall

STK-2024-981

Sammanfattning

Klimat- och näringslivsdepartementet har översänt en remiss med förslag till ändringar i avfallsförordningen av hur trädgårds- och parkavfall får hanteras. Förändringarna gäller ett förtydligande i förordningen om vad som avses med trädgårdsavfall samt att kravet på dispens för förbränning av utsorterat trädgårds- och parkavfall vid allmänna sammankomster och offentliga tillställningar tas bort. Ärendet har remitterats till miljönämnden och tekniska nämnden som båda inkommit med yttrande.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

1. Kommunstyrelsen godkänner förslag till yttrande och skickar yttrandet till Klimat- och näringsdepartementet.

Beslutet skickas till

Klimat- och näringslivsdepartementet

Miljönämnden

Tekniska nämnden

Stadskontoret, Omvärld och näringsliv

Stadskontorets handläggare

Beslutsunderlag

- Förslag till beslut KSAU 241007 § 465 Remiss Klimat- och näringslivsdepartementet - Hantering av trädgårds- och parkavfall
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 241007 Remiss Klimat- och näringslivsdepartementet - Hantering av trädgårds- och parkavfall
- Förslag till yttrande KSAU 241007 Remiss Klimat- och näringslivsdepartementet - Hantering av trädgårds- och parkavfall
- Miljönämnden beslut 240828 § 121
- Remissvar miljönämnden
- Tekniska nämnden beslut 240827 § 165
- Remissvar tekniska nämnden och VA SYD
- Remiss Klimat- och näringslivsdepartementet - Hantering av trädgårds- och parkavfall
- Hantering av trädgårds- och parkavfall



Tjänsteskrivelse

Datum

2024-10-02

Vår referens

Agnes Ericsson

Utredare

agnes.ericsson@malmo.se

Remiss Klimat- och näringslivsdepartementet - Hantering av trädgårds- och parkavfall STK-2024-981

Sammanfattning

Klimat- och näringslivsdepartementet har översänt en remiss med förslag till ändringar i avfallsförordningen av hur trädgårds- och parkavfall får hanteras. Förändringarna gäller ett förtydligande i förordningen om vad som avses med trädgårdsavfall samt att kravet på dispens för förbränning av utsorterat trädgårds- och parkavfall vid allmänna sammankomster och offentliga tillställningar tas bort. Ärendet har remitterats till miljönämnden och tekniska nämnden som båda inkommit med yttrande.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen godkänner förslag till yttrande och skickar yttrandet till Klimat- och näringsdepartementet.

Beslutsunderlag

- Hantering av trädgårds- och parkavfall
- Remiss Klimat- och näringslivsdepartementet - Hantering av trädgårds- och parkavfall
- Tekniska nämnden beslut 240827 § 165
- Remissvar tekniska nämnden och VA SYD
- Miljönämnden beslut 240828 § 121
- Remissvar miljönämnden
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 241007 Remiss Klimat- och näringslivsdepartementet - Hantering av trädgårds- och parkavfall
- Förslag till yttrande KSAU 241007 Remiss Klimat- och näringslivsdepartementet - Hantering av trädgårds- och parkavfall



Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2024-10-07

Kommunstyrelsen 2024-10-15

Beslutet skickas till

Klimat- och näringslivsdepartementet

Miljönämnden

Tekniska nämnden

Stadskontoret, Omvärld och näringsliv

Stadskontorets handläggare

Ärendet

I Klimat- och näringslivsdepartementet remiss Hantering av trädgårds- och parkavfall föreslås förändringar och förtydliganden i avfallsförordningen för hur trädgårds- och parkavfall hanteras. Förändringarna innebär att det ska läggas till ett förtydligande i förordningen om vad som avses med trädgårdsavfall, att det ska bestå av gräsklipp, löv, grenar, stubbar och andra växtdelar. Klimat- och näringslivsdepartementet föreslår också att kravet på dispens för förbränning av utsorterat trädgårds och parkavfall vid allmänna sammankomster och offentliga tillställningar tas bort. I stället uttrycks i förordningen att avfallet får eldas på fastigheten om det är lämpligt och kan ske på ett sätt som medför endast ringa eller helt tillfälliga störningar i närområdet. Kommunerna kan dock meddela förbud eller begränsningar genom den lokala ordningsstadgan. Till förordningen tilläggs att när en kommun samlar in och behandlar bioavfall ska valet av behandlingsmetod ske utifrån avfallshierarkin. Förordningsändringarna föreslås träda i kraft den 1 december 2024.

Internremiss

Ärendet har remitterats till miljönämnden och tekniska nämnden som båda inkommit med yttranden. Tekniska nämnden har yttrat sig genom VA SYD som ansvarar för insamling av kommunalt avfall för Malmö stad.

VA SYD är positiv till åtgärder och insatser som förtydligar vad som är trädgårds- och parkavfall och förenklar reglerna för att elda på egen mark samt vid allmänna sammankomster. VA SYD har i sitt yttrande även gett förslag på ändringar. Bland annat anser VA SYD att formuleringen av punkt 8, Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser, är svår att förstå. I stället rekommenderar VA SYD att föreskrifter bör upphävas automatiskt när nya lagar och regler träder i kraft för att undvika att föreskrifter blir ogiltiga då de hänvisar till en borttagen förordning.

Miljönämnden är positiva till att lagstiftningen förtydligas kring hur trädgårds- och parkavfall ska hanteras så att risken för olika tolkning inom landet minskar. Miljönämnden anser också att det är positivt att dispens för valborgsmässaeldar ersätts



med ett permanent undantag från bestämmelserna. Miljönämnden önskar dock ett förtydligande kopplat till Avfallsförordningen 19a§. Miljönämnden föreslår att aktuell paragraf förtydligas enligt följande ”Utsorterat trädgårds- och parkavfall får eldas, om eldningen sker i samband med en allmän sammankomst eller offentlig tillställning som har fått tillstånd enligt ordningslagen (1993:1617) och eldningen kan genomföras utan olägenhet för människors hälsa eller miljön.”.

Stadskontorets bedömning

Stadskontoret instämmer i nämndernas yttranden om att det är positivt att lagstiftningen förtydligas. Stadskontoret är också positiv till att kommuner har möjlighet att meddela förbud eller begränsningar genom den lokala ordningsstadgan.

Stadskontoret föreslår att kommunstyrelsens arbetsutskott godkänner förslag till yttrande och översänder yttrandet till Klimat- och näringslivsdepartementet.

Ansvariga

Micael Nord Näringslivsdirektör
Magdalena Bondeson Sektionschef
Andreas Norbrant Stadsdirektör



Datum

2024-10-15

Adress

August Palms Plats 1

Diarienummer

STK-2024-981

Yttrande

Till

Klimat- och
näringslivsdepartementet

**Remiss Klimat- och näringslivsdepartementet -
Hantering av trädgårds- och parkavfall
KN2024/01288**

Sammanfattning

Malmö stad är positiv till Klimat- och näringslivsdepartementets förslag till ändringar i avfallsförordningen av hur trädgårds- och parkavfall får hanteras.

Yttrande

Malmö stad är positiva till att lagstiftningen förtydligas kring hur trädgårds- och parkavfall ska hanteras så att risken för olika tolkningar inom landets olika kommuner minskar. Malmö stad är också positiv till att dispens för så kallade valborgsmäsoeldar ersätts med ett permanent undantag från bestämmelserna.

**Malmö stads förslag till ändringar i avfallsförordningen
1 kap. 19 a §**

Malmö stad tolkar Klimat- och näringslivsdepartementets förslag som att Malmö stad har möjlighet att ge anvisningar om vad som är viktigt ur miljö- och hälsosynpunkt. I förslaget till författningstext för Avfallsförordningen 19a§ framgår dock inte kopplingen till risk för människors hälsa eller miljö. Det förefaller vara lagstiftarens intention att olägenhet för människors hälsa eller miljön inte ska uppstå vid tillåten eldning. Eftersom det är verksamhetsutövarens ansvar att se till att eldningen sker på acceptabelt sätt anser Malmö stad att det är bra om författningstexten även i detta fall är tydlig. Malmö stad föreslår att aktuell paragraf förtydligas enligt följande,
”Avfallsförordningen 19 a §, Utsorterat trädgårds- och parkavfall får eldas, om eldningen sker i samband med en allmän sammankomst eller offentlig tillställning som har fått tillstånd enligt ordningslagen (1993:1617) och eldningen kan genomföras utan olägenhet för människors hälsa eller miljön”.

1 kap. 5 a §

Malmö stad anser att stubbar är ett avfall som inte kan hanteras på samma sätt som gräsklipp, löv, grenar och andra växtdelar.



3 kap. 1 d §

Malmö stad anser att förslaget borde rikta in sig på att underlätta för eldning på egen fastighet vid de fall då det kan vara svårt att lämna i väg avfallet, exempelvis när det är långt till insamlingssystem, svårtillgänglig terräng eller andra försvårande omständigheter.

1.3 Förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd, 40 § 8

Malmö stad anser att det är bra att regleringen om eldning tas bort samt att möjligheten enbart finns i Avfallsförordningen.

Kapitel 4

Klimat- och näringslivsdepartementet föreslår ”I avfallsförordningen ska det med trädgårds- och parkavfall avses kommunalt avfall som är biologiskt nedbrytbart och består av gräsklipp, löv, grenar, stubbar och andra växtdelar.”. Malmö stad anser att det är bra att en definition tas fram. Däremot så är stammar, stubbar och rotvärtor inte med som exempel i ändringsdirektivet till avfallsdirektivet. Klimat- och näringslivsdepartementet har själva gjort tolkningen att det bör innefattas.

Kapitel 5

Klimat- och näringslivsdepartementet föreslår ”När en kommun eller någon annan yrkesmässigt samlar in och behandlar bioavfall ska valet av behandlingsmetod göras utifrån avfallshierarkin.” Malmö stad anser att det är rimligt att den prioriteringsordning som anges i avfallsförordningen därför bör utgå och ersättas av en hänvisning till avfallshierarkin i miljöbalken. Malmö stad vill i detta sammanhang också lyfta behovet av att prioritera biokolsframställning, som en del av avfallshierarkin, framför sista steget energiproduktion där trädgård- och parkavfall förbränns för att bli energi i form av fjärrvärme.

Kapitel 6

Klimat- och näringslivsdepartementet föreslår ”Fastighetsinnehavaren eller den som har nyttjanderätt till en fastighet ska kompostera trädgårds- och parkavfall som har producerats på fastigheten eller lämna avfallet på en plats där avfallet hämtas eller tas emot av kommunen. Avfallet får i stället eldas på fastigheten, om det är lämpligt och det kan ske på ett sätt som medför endast ringa eller helt tillfälliga störningar i närområdet.

Kommunen ska få meddela föreskrifter om undantag och förbjuda eller begränsa eldning av trädgårds- och parkavfall som kan medföra olägenheter för människors hälsa eller miljön. Kommunens möjlighet att enligt förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd meddela föreskrifter om tillfälligt förbud mot eldning av löv, kvistar och annat trädgårdsavfall inom planlagt område ska tas bort.”.



Malmö stad anser att det är felaktigt att ”Fastighetsnära insamling förekommer dock endast i liten omfattning i dagsläget.” Majoriteten av befolkningen har idag möjlighet till fastighetsnära insamling (FNI). För Malmö och Burlöv påverkar inte detta förslag något nämnvärt då alla har FNI och nära till ÅVC. Av den anledningen så bör det vara ganska restriktivt att elda avfall på fastigheten i de lokala miljöföreskrifterna.

Kapitel 7

Klimat- och näringslivsdepartementet föreslår ”Det ska inte längre krävas någon dispens enligt avfallsförordningen för att elda utsorterat trädgårds- och parkavfall, om eldningen sker i samband med sådana allmänna sammankomster och offentliga tillställningar som har fått tillstånd enligt ordningslagen.”. Malmö stad anser att det är bra att det inte längre krävas någon särskild dispens för denna typ av eldning, utan det bör räcka att den allmänna sammankomsten eller offentliga tillställningen har fått ett tillstånd enligt ordningslagen.

Kapitel 8

Klimat- och näringslivsdepartementet föreslår ”Förslagen till ändringar i avfallsförordningen ska träda i kraft den 1 december 2024. Det nya bemyndigandet för kommunerna som föreslås ge dem möjligheter att upphäva äldre föreskrifter ska upphöra att gälla den 30 juni 2025.”. Malmö stad anser att denna formulering är svår att förstå. Resultatet blir att det finns kvar föreskrifter som inte kommer vara giltiga eftersom de hänvisar till en borttagen förordning. Det borde vara smidigare att föreskrifterna upphävs automatiskt när nya lagar och regler träder i kraft. Risken är annars att många kommuner missar att upphäva inom det föreslagna "fönstret”.

Ordförande

Katrin Stjernfeldt Jammeh

Sekreterare

Martin Ljungberg